

(성남시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례 일부개정조례안 검토보고서-참조15)

제298회 제2차정례회

2024.11.21.(목) 10:00

성남시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한
조례 일부개정조례안
검 토 보 고 서

의회운영위원회

[전문위원 최 필 규]

성남시의회 교섭단체 및 위원회 구성과 운영에 관한 조례 일부개정조례안 검토보고서

1. 제출경위

- ☐ 제 출 자: 김보석 의원 등 13명
- ☐ 의안번호: 5706
- ☐ 회 부 일: 2024. 11. 12.

2. 구분: 개정

3. 개정이유

- ☐ 상임위원회 위원장이 법령을 위반하거나 정당한 사유 없이 위원회 개최 등 위원장으로서의 직무를 수행하지 않을 경우, 의회의 명예를 현저히 실추시켰을 경우에 불신임 의결을 할 수 있는 규정을 마련하여 의회의 효율적인 운영과 신뢰 회복을 도모하고자 함.

4. 주요내용

- ☐ 상임위원회 위원장의 불신임 의결에 관한 사항을 규정(안 제6조의2)

5. 관계법령발췌서: 지방자치법 제64조, 제67조, 제70조, 제71조

6. 조례안예고

- ☐ 예고기간: 2024. 11. 5.(화) ~ 11. 11.(월) 【7일간】
- ☐ 예고결과: 의견없음

7. 검토의견

□ 법률검토

- 본 개정조례안은 상임위원회 위원장이 법령을 위반하거나 정당한 사유없이 직무를 수행하지 않을 경우, 의회의 명예를 현저히 실추시켰을 경우에 불신임 의결을 할 수 있도록 개정하는 안으로 보여짐.
- 2011. 5. 13. 법률신문에 의하면
 - 당시 서초구의회 의회운영위원장이 불신임 의결이 되어 서초구 의회를 상대로 제기한 불신임의결취소 소송(2010구합45729)에서
 - 지방의회가 상임위원장에 대한 불신임의결을 할 수 있도록 한 지방의회규칙은 무효라는 판결이 나왔다고 밝혔음.
 - 재판부는 판결문에서 “지방자치법 제83조가 회의규칙으로 정할 수 있도록 한 것은 ‘회의의 운영’에 관한 사항이지 해임의 효력을 갖는 상임위원장에 대한 불신임 의결처럼 ‘회의체의 구성’에 관한 사항이 아니다.”라고 판결했음을 고려해 보면
 - 상임위원장의 불신임 의결과 관련한 개정(안)은 회의운영에 관한 ‘회의규칙’ 보다는 해당되는 ‘조례’를 개정하는 것이 적절하다 보여지며
 - 상임위원장의 불신임 의결과 관련된 조례를 개정할 수 있는 것은 「지방자치법」 제64조(위원회의 설치) 및 제83조(회의규칙)에 의해 개정 근거가 될 수 있다고 보여짐.

지방자치법

제64조(위원회의 설치)① 지방의회는 조례로 정하는 바에 따라 위원회를 둘 수 있다.

제71조(위원회에 관한 조례) 위원회에 관하여 이 법에서 정한 것 외에 필요한 사항은 **조례**로 정한다.

- 전국 243개 광역 및 기초의회중에서 상임위원장 불신임 의결과 관련하여 조례로 운영중인 의회는 14개 의회로(광역 1, 기초13) 부산광역시의회, 부산광역시 동구·부산진구·사하구의회와, 서울특별시 노원구·동작구·서초구·성북구·종로구의회, 대구광역시 남구·서구의회, 대전광역시 유성구의회, 울산광역시 중구의회, 상주시의회로 나타났다.

□ 상임위원장 불신임에 대한 대립되는 의견 존재

- 다만, 「지방자치법」에 지방의회 의장과 부의장에 대한 불신임 제도는 두고 있으나 상임위원장에 대한 불신임제도는 도입하지 않고 있으므로 법령에 근거없는 상임위원장 불신임은 할 수 없다. 라는 주장과 함께
- 「지방자치법」에서 위원회의 설치 여부를 조례에서 정하도록 하였기 때문에 위원장에 대한 사항을 법령에서 규정하지 않은 것으로 상임위원장의 불신임에 관한 사항을 조례로 정할 수 있다는 주장 등도 있음.

□ 종합의견

- 전국 243개 광역 및 기초의회 중 14개 의회에서만 운영중이라는 점, 본 개정조례안 가결시 향후 의회운영의 전반적인 사항 등에 대해 의회사무국의 질의 및 답변과 함께
- 위원회의 심도있는 토론을 거쳐 심의함이 적절하다 보여짐.